



Kommentar vedrørende forrentning i fjernvarmesektoren

Kontor
Forsyningskontor I

Dato
16. oktober 2018

J nr. XX

/ RIRRA

Nærværende notat beskriver indholdet af stemmeaftale om ny regulering økonomisk af fjernvarmesektoren, som regeringen (V, LA, K) og et flertal af Folketingets partier (S, DF, SF og RV) indgik d. 2. juni 2017.

Stemmeaftalen indeholdt foruden tiltag der indfører ny økonomisk regulering også løsninger, der adresserede de u hensigtsmæssige regler om forrentning af historisk indskudskapital, som efter Energitilsynets afgørelse om forrentning i Energigruppen Jylland i foråret 2017 kom i fokus, og som er i fokus igen i JP' artikler om forrentning i fjernvarmesektoren.

Formål i politisk aftale

Det fremgår af stemmeaftalen, at stemmeaftalekredsen var enig om, at det var u hensigtsmæssigt, at det var muligt at opkræve forrentning af den såkaldte historiske indskudskapital, da det kan give betydelige varmeprisstigninger for forbrugerne uden, at det kommer forbrugerne til gode.

Partierne var derfor enige om, at *"ændre reglerne for forrentning af indskudskapital og sikre de bedst mulige rammer for, at fjernvarmesektoren effektiviserer og udvikler sig til gavn for forbrugerne (husholdninger og virksomheder)."*

Ekspropriativt at annullere forrentning bagudrettet

Den juridiske vurdering fra Justitsministeriet, Kammeradvokaten og Energistyrelsen var, at et indgreb der annullerede allerede indsendte ansøgninger, og dermed afskærer selskabernes fra at få forrentning, vil have ekspropriativ karakter. De ansøgninger, der er indsendt til Energitilsynet (nu Forsyningstilsynet) inden d. 19. maj 2017, skal derfor behandles efter de oprindelige regler om forrentning af indskudskapital.

Rimelig forrentning fremadrettet

På den baggrund blev det besluttet at gennemføre en række tiltag, der fremadrettet skal beskytte varmekonsumenterne mod opkrævning af urimelig forrentning af indskudskapital, som ikke er knyttet til reelle investeringer eller drift. Det fremgår således af aftaleteksten, at:

"Virksomhederne kan fremadrettet alene få en forrentning af anvendt indskudskapital, der defineres som indskudskapital, der anvendes aktivt i selskabet til investeringer eller driftskapital. Det vil have fremadrettet effekt for nye ansøgninger om



forrentning, der indsendes efter de ændringer, der trådte i kraft ved en bekendtgørelsesændring den 19. maj 2017. Løsningen forventes at reducere forrentning for virksomheder, der ikke anvender indskudskapitalen aktivt i selskabet til investeringer eller driftskapital. Økonomiske konsekvensberegninger af tiltaget indikerer, at løsningen fremadrettet kan reducere forrentningen med omkring 30-50 pct.”

Det følger også heraf, at der fortsat vil være adgang til opkrævning af forrentning af anvendt indskudskapital.

Derudover blev det besluttet at indføre et loft over indregningstakten, som breder opkrævningen ud over flere år, hvilket gælder for både nye ansøgninger og de verserende ansøgninger hos Energitilsynet, der afventer en afgørelse.

Endelig blev det besluttet at indføre 100 pct. modregning i kommunernes bloktilskud, hvis forrentningen udloddes og på den del af vederlag ved salg, der stammer fra forrentning.

Ovenstående tiltag er implementeret i lovgivningen.

Hvorfor er en rimelig forrentning til gavn for forbrugerne?

De nye regler indebærer, at indskudskapital, der indgår i finansieringen af selskabets aktiviteter og drift, reducerer selskabets behov for lånefinansiering og dermed reducerer selskabets rentekomkostninger. Anvendt indskudskapital træder således i stedet for lånekapital og kommer dermed forbrugerne til gode.

Hvis ikke der gives en forrentning af egenkapital, er der ikke et incitament til at anvende egenkapital i selskabet. Hvis egenkapitalen er lav, må selskabet optage tilsvarende flere lån, og har selskabet en høj andel af lånekapital, bliver det finansielt ustabil, hvilket kan fordyre låntagningen og forbrugernes varmeregning.

Samtidig skal de nye regler understøtte, at det alene er muligt at opkræve en forrentning af egenkapitalen, når denne faktisk er anvendt i fjernvarmeinfrastruktur til gavn for forbrugerne.

Ovenstående tiltag er midlertidige tiltag, som ifølge aftalen afløses af en permanent forrentningsramme, der lægger et loft over selskabernes finansieringsomkostninger. Forrentningsrammen vil træde i kraft som en del af den nye økonomiske regulering, som stemmeaftalekredsen har besluttet af indføre i fjernvarmesektoren. Implementeringen af den nye økonomiske regulering forudsætter, at der indhentes et robust datagrundlag, og reguleringen forventes derfor først at kunne træde i kraft i 2021.