Klimahandling 2026

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Indhold

Forord **4**

Vejen mod klimamål **6**

2030-klimamålet er trædestenen til en grøn fremtid 7

Reduktionerne skal realiseres 8

Vi tager ansvar for at navigere i usikkerhed **9**

Et Danmark i udvikling **11**

Klar til handling **13**

Klimakamp er global frihedskamp **16**

Mod et friere og grønnere Danmark **17**

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Klimahandling 2026

September 2026

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

Tlf. : +45 3392 2800
E-mail: kefm@kefm.dk

ISBN 978-87-92555-27-4

Publikationen kan hentes på
kefm.dk

Foto forside: Adobe Stock

Forord

Klimakamp er frihedskamp! Så enkelt kan det siges.

Når vi kæmper for den grønne klimahandling, kæmper vi for vores frihed. Frihed for Danmark og Europa til at være selvforsynende med grøn energi. Frihed for borgere og virksomheder til sikker, grøn og billig strøm i stikkontakten. Frihed for os alle til en grøn klode i balance med renere luft, færre kemikalier og mere natur.

Frihed fra trusler om stigende temperaturer, naturkatastrofer, højere vandstande, vildere vejr og tørke. Og hvad det betyder for, hvordan og hvor vi bor, for fødevareproduktion og for global ustabilitet.

En ny regering trådte til i juni med et ambitiøst regeringsprogram, også på det grønne område. Det første skridt på klimaområdet er et kasseeftersyn af, hvor vi står lige nu. Det giver klimaprogrammet os. En mellemtid på de mål, som vi politikere selv har sat. Hvordan går det? Hvor skal vi sætte ind? Hvilke sektorer halter bagefter? Hvor er de største usikkerheder?

Det er i Klimaprogrammet, at regeringen står til regnskab over for danskerne. Har vi ageret ansvarligt? Lever vi faktisk op til de mål, som vi har sat? Hvad vil vi gøre for at leve op til målene?

Ifølge den seneste klimastatus og -fremskrivning skønnes Danmarks årlige udledninger i 2025 reduceret med ca. 45 millioner ton CO_2e siden 1990. Det svarer til, hvad en skov på omkring tre gange Danmarks størrelse kan optage på et år eller udledningen fra 18 millioner benzin- og dieselbiler.

Vi er altså kommet et godt stykke ad vejen. Men vi er endnu ikke i mål. Og regeringens linje er klar. Vi skal nå vores klimamål.

I *Klimastatus og -fremskrivning 2026*, som i endelig udgave blev udgivet 23. september, skønnes det, at 2030-målet opfyldes med en margen på 0,4 millioner ton CO_2e. Det er et fald på 1,1 millioner ton fra *Klimastatus og -fremskrivning 2025*. Samtidig viser kasseeftersynet, at der er en række usikkerheder og risici. Der skal ikke mange overraskelser eller skuffelser til, før den positive margen er væk. Derfor ser vi også, at Klimarådet blandt andet peger på, at regeringen skal styrke implementeringen af den vedtagne klimapolitik for at sikre de nødvendige reduktioner.

Vi kan ane vejen til 2030, men vi kan også se de mange udfordringer og risici, som vi må holde skarpt øje med for at komme helt i mål.

Lige nu står landbruget til ikke at nå sit klimamål for 2030, og det har selvfølgelig betydning for alle andre. Her er regeringens linje også klar: Vi skal nå vores landbrugsmål – det står ikke til diskussion. Det vil også øge sikkerheden for, at vi når 70 pct. målet i 2030.

På landbrugsområdet starter det arbejde allerede nu til efteråret, hvor regeringen tager de næste skridt til indretning af afgiften på de kulstofrige landbrugsjorde og inden udgangen af i år genbesøger kvælstofindsatsen. Regeringen udelukker ikke på forhånd nogle midler for at nå landbrugsmålet. I 2027 ser vi igen på, om landbruget er på vej til at nå sit klimamål. Hvis ikke, er vi klar til at handle.

Vi skal samtidig følge bedre op på igangværende tiltag og styrke implementeringen af den klimapolitik, der allerede er vedtaget, for at sikre de nødvendige reduktioner. Konkret peger kasseeftersynet i *Klimaprogram 2026* på de områder, hvor der er de største implementeringsrisici. Her igangsætter vi derfor et arbejde, som skal følge implementeringen tættere og afrapportere løbende tilbage til regeringen.

Det er vigtigt, at tiden ikke løber fra os. Vi skal kunne nå at handle i tide. Derfor har regeringen en plan, der sikrer, at vi kan træffe de nødvendige beslutninger i tide til at kunne indfri 2030-målet.

Dette klimaprogram er det første, hvor regeringen også ser frem mod et klimamål i 2035. Her har regeringen hævet ambitionerne til mindst 85 pct. reduktion i 2035 i forhold til 1990 – og videre endnu mod et klimaneutralt Danmark.

Min vigtigste opgave er at løfte det ansvar, så vi ikke bliver den generation, der vidste det hele, men gjorde for lidt. Vi har ikke blot har arvet kloden fra vores forældre. Vi har lånt den af vores børn, og det er kommende generationers frihed, der er på spil. Derfor skal vi handle nu.

God læselyst!

Samira Nawa (R), klima-, energi- og forsyningsminister

Vejen mod klimamål

Årets klimaprogram fortæller to historier. Den ene er, at den grønne omstilling rykker. Udledningerne falder på en række områder og med den seneste fremskrivning, skønnes Danmark at nå 70 pct. målet i 2030.

Den anden er, at vi stadig skal have implementeret eksisterende aftaler for at nå i mål. På nogle områder går udviklingen ikke hurtigt nok. Vi står ikke længere til at nå landbrugsmålet, og samtidig er der betydelige risici forbundet med at få de mange allerede besluttede initiativer gennemført og til at levere de skønnede reduktioner.

For den næste del af den grønne omstilling bliver ikke den nemme. Vi skal arbejde under stort tidspres og håndtere betydelig usikkerhed. Det er et grundvilkår, når vi skal løse nogle af de ekstremt komplekse problemer, som klimakrisen stiller os over for.

CO_2-fangst og -lagring. En kæmpe omlægning af landbruget. Etablering af ny natur. Skovrejsning. Det er store projekter med mange afhængigheder, lange tidshorisonter og betydelig usikkerhed. Og de skal lykkes for, at vi når i mål.

Danmarks nationale klimamål for 2030 er som bekendt at reducere udledningen af drivhusgasser med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990.

I foråret 2026 blev det skønnet i Klimastatus og -fremskrivning, at Danmark når 2030-målet med en margen, eller et plus, på 0,4 mio. ton CO_2e. Margen er faldet med 1,1 mio. ton CO_2e siden sidste års Klimastatus og -fremskrivning, hvor der var en margen på 1,5 mio. ton CO_2e.

Regeringens rådgivere på klimaområdet, Klimarådet, vurderede i deres statusrapport fra 2026, at vejen til målet er behæftet med betydelig usikkerhed. Klimarådet pegede blandt andet på, at regeringen skal styrke implementeringen af den klimapolitik, der allerede er vedtaget for at sikre de nødvendige reduktioner.

Som nævnt skønnede dette års Klimastatus og -fremskrivning også, at det bindende landbrugsmål om en reduktion 55-65 pct. af udledningen fra land- og skovbrugssektoren i 2030 ikke nås. Landbrugets udledninger er en del af Danmarks samlede udledninger, og en indfrielse af landbrugsmålet bidrager dermed også til indfrielse af klimamålet på 70 pct. i 2030 og de senere mål. Omvendt trækker manglende indfrielse af landbrugsmålet selvsagt i den modsatte retning.

Med en mindre margen til at rumme usikkerheder og med udsigten til, at landbrugsmålet ikke indfries, er der grund til, at årets klimaprogram skærper fokus på implementeringsrisici. Ved at følge implementeringen tæt, er der mulighed for at rapportere tilbage til regeringen, hvis initiativerne viser sig vanskelige at gennemføre. Og derpå reagere. Det er der en række anledninger til i de kommende år.

Vi har en plan, der skal sikre, at vi træffer de rigtige beslutninger i tide til at nå i mål med indfrielsen af både det overordnede klimamål samt landbrugsmålet i 2030.

2030-klimamålet er trædestenen til en grøn fremtid

Vi skal nå vores klimamål i 2030. Men vores indsats stopper ikke i 2030. Det er et skridt på vejen i en grøn omstilling, der skal gøre Danmark fri af fossile brændsler og bringe udledningerne markant længere ned.

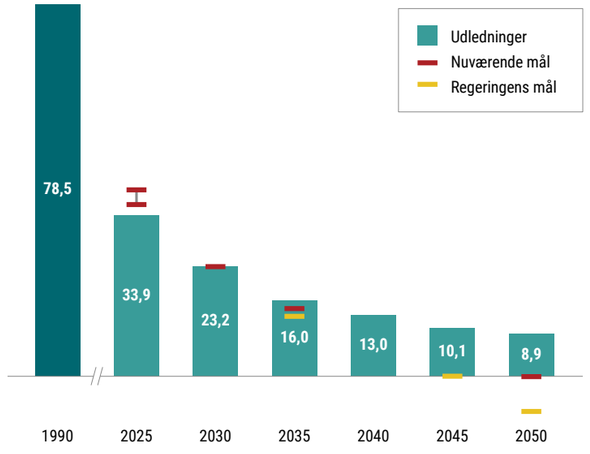
Derfor hæver regeringen ambitionerne. Målet er, at drivhusgasudledningerne i 2035 er reduceret med mindst 85 pct. i forhold til 1990. Klimaneutraliteten skal fremrykkes fra 2050 til 2045, og i 2050 skal Danmark optage flere drivhusgasser, end vi udleder.

Sammen med resten af EU skal vi også reducere EU's udledninger med 90 procent i 2040.

Den grønne omstilling handler ikke kun om at nå klimamål. Den handler også om at skabe et stærkere, mere uafhængigt Danmark og give de kommende generationer et bedre udgangspunkt.

Figur 1

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet



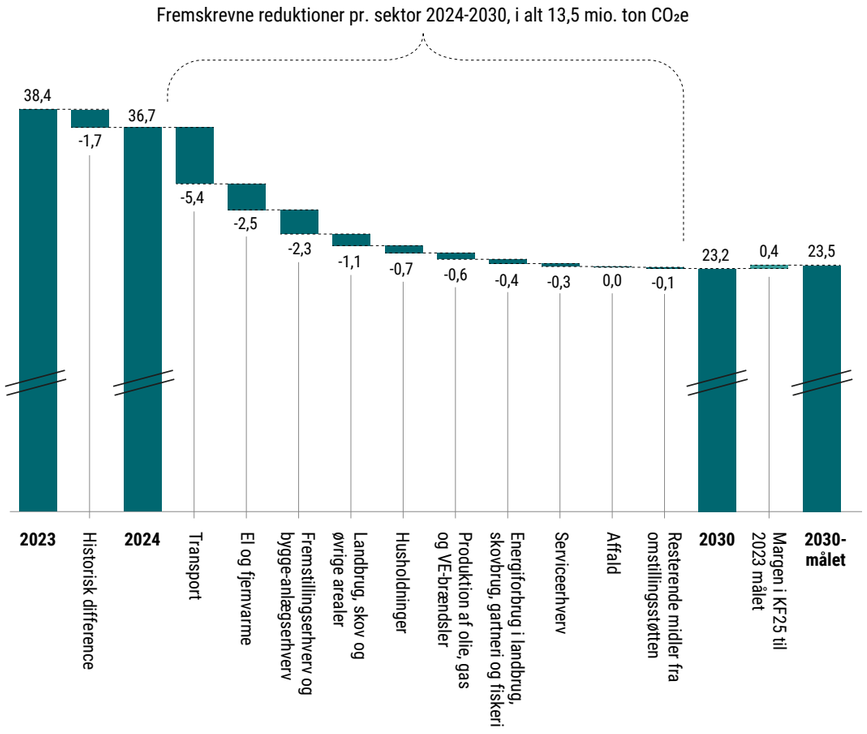
Figuren viser, at Danmarks drivhusgasudledninger er faldet markant siden 1990 og skønnes at falde yderligere frem mod både 2030 og 2050. Vi er godt på vej til at nå klimalovens første delmål om en reduktion på 50-54 pct. i forhold til 1990. Figuren viser samtidig, at der fortsat er et betydeligt arbejde foran os, hvis Danmark skal nå 2035-målet og de langsigtede mål og ambitioner for 2045 og 2050.

Reduktionerne skal realiseres

Indfrielse af vores klimamål afhænger i høj grad af implementeringen af de eksisterende politiske aftaler. Selvom vejen til det næste klimamål i 2030 er anvist med initiativer, skal reduktionerne realiseres for at nå klimamålet.

Figur 2

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet



Figuren viser, at Danmarks samlede drivhusgasudledning skønnes at falde frem mod 2030, og alle sektorer skønnes at bidrage til reduktionerne. Det er positivt.

Men der er fortsat et stort arbejde foran os. Klimastatus og -fremskrivning 2026 viser, at der skønnes reduktioner på 13,5 mio. ton CO_2e frem mod 2030. Reduktionerne skønnes især at komme fra transport, energi og industri.

Nogle af disse reduktioner drives af udvikling i teknologier, økonomi m.m., mens andre reduktioner drives af politiske initiativer, der stadig er under implementering. Dem skal vi følge tæt, så vi kommer helt i mål.

Erfaringen viser nemlig, at implementeringen ikke altid går som planlagt. Derfor er der behov for et skærpet fokus på fremdrift, usikkerheder og løbende eftersyn frem mod 2030.

Vi tager ansvar for at navigere i usikkerhed

Klimarådet har peget på, at der er usikkerhed omkring indfrielsen af 2030-målet. Det tager regeringen meget alvorligt. Det er en bunden opgave, at vi skal i mål med 2030-målet. Derfor stiller vi skarpt på, hvilke usikkerheder der er forbundet med reduktionerne frem mod 2030 og 2035.

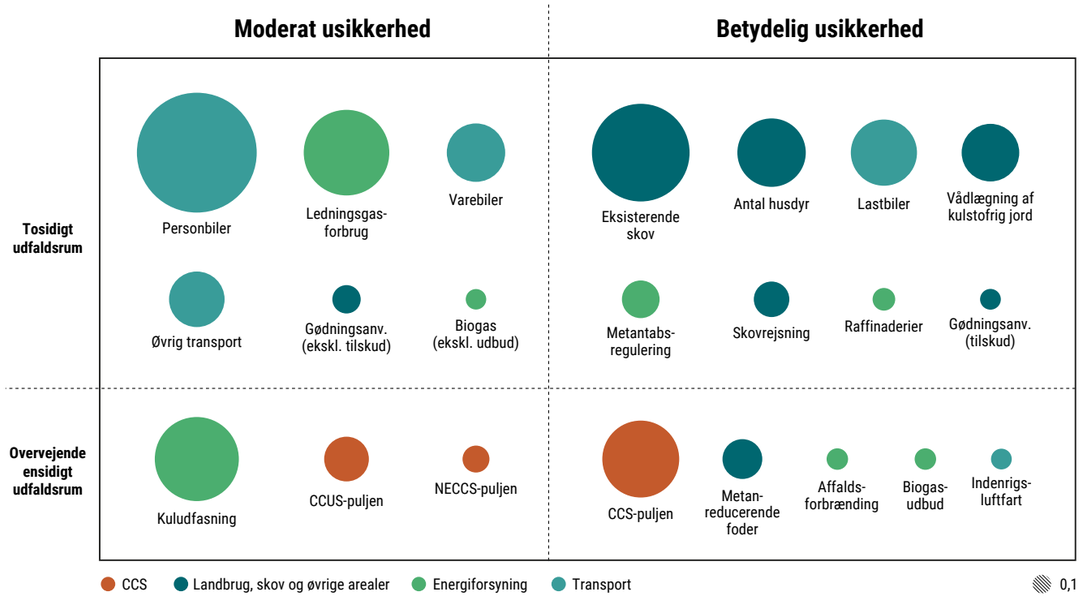
Vi har et ansvar for, at vi har den bedst mulige viden om, hvor der er ekstra usikkerhed om de skønnede reduktioner frem mod 2030 og 2035.

Dette klimaprogram er et kasseeftersyn og indeholder en ny analyse af usikkerheden omkring de væsentligste bidrag til Danmarks reduktioner frem mod 2035. Her lægger regeringen transparent frem, hvilke usikkerheder og risici der er.

Der kan være mange forskellige årsager til, at fremtiden ikke bliver som skønnet. Vi har tidligere set, at danskernes store appetit på elbiler har rykket på fremskrivningen. Ligesom etableringen af nye teknologier som fangst af CO_2 direkte fra skorstenen kan afvige fra planen. Usikkerhederne kan således både gå i en positiv retning og en negativ retning.

2030 er ikke længere et mål langt ude i fremtiden. Det bliver stadigt vigtigere at håndtere risici. Derfor går regeringen systematisk til værks, hvor vi i klimaprogrammet dykker ned i graden og typen af usikkerheder - sektor for sektor.

Vurderingerne tager afsæt i forskellige parametre som fx graden af usikkerhed forbundet med teknologi, implementering og adfærd. Der vurderes at være større usikkerhed ved nogle reduktioner end ved andre.



Figur 3

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Anm.: Boblernes størrelse angiver niveauet for ændring i udledninger 2024-2030, som er skønnet i Klimastatus og -fremskrivning 2026. Det bemærkes, at boblerne ikke summerer til den samlede skønnede ændring i udledninger 2024-2030, da enkelte bobler angiver reduceret optag eller øgede udledninger, og der er udvalgt væsentlige områder for usikkerhedsvurderingen. Boblernes placering inden for hvert felt i figuren er ikke af betydning.

Figuren viser både, hvor stor usikkerheden vurderes at være, om den er moderat eller betydelig, og hvor store ændringer i udledningerne, der er tale om. Jo større boblen er, desto større er den skønnede ændring i udledningerne.

Eksempelvis vurderes der at være moderat usikkerhed forbundet med den forventede effekt af kuludfasningen, mens usikkerheden vurderes at være betydelig for andre skønnede ændringer. Det gælder blandt andet CCS, hvor forsinkelser i fangst, transport eller lagring kan påvirke reduktionerne i 2030, og indenrigsluftfarten, hvor reduktionerne afhænger af, om det er muligt at flyve på 100 pct. grønt flybrændstof.

Analysen giver dermed et bedre grundlag for at identificere, hvor der vurderes at være størst behov for at følge udviklingen tæt.

Ved at være årvågne sikrer vi også, at vi kan handle, hvis udviklingen går i den forkerte retning.

Et Danmark i udvikling

Et fortsat frit og grønt Danmark kræver, at vi tør forandre vores samfund og den måde, vi bruger vores fælles ressourcer på. Tør forandre vores energisystem, vores industri, vores transportsektor og vores landbrug.

Alle sektorer bidrager til vejen mod vores klimamål og frihed. Heldigvis er vi allerede godt i gang indenfor langt de fleste områder. El- og fjernvarmesektoren har historisk leveret de største reduktioner, og den er fortsat en hjørnesten, hvis vi skal i mål med den grønne omstilling. Udbygningen af sol og vind, og ikke mindst udbygningen af elnettet og øget elektrificering af vores samfund, er i fuld gang, og vi er tæt på fuldstændig udfasning af kul i el- og fjernvarmesektoren.

Hjulpet godt på vej af CO_2-afgiften er industrien i gang med at reducere deres udledninger og transportsektorens udledninger falder i takt med, at danskerne fortsat køber elbiler som aldrig før.

Vejen til at realisere vores klimamål går også gennem affaldssektoren. Med øget konkurrence, stærkere fokus på affaldssortering og cirkulær økonomi skaber vi mindre forbrænding og et grønnere Danmark.

Danmark står over for en historisk omstilling af landbrugssektoren, som det er afgørende, at vi lykkedes med, hvis vi skal nå vores klimamål. Landbruget udgør knap 60 pct. af Danmarks landareal, og skønnes at udlede ca. 55 pct. af Danmarks samlede nettoudledninger i 2030, når man tæller brændstof i maskiner med og ikke tæller skoven med. Det betyder, at den vil være den største sektor målt på drivhusgasudledninger i både 2030 og 2035. Udledningerne stammer primært fra husdyrhold, gødning og organiske jorder.

Med Grøn Trepart-aftalen lægges bindende rammer for CO_2e- og kvælstofreduktioner frem mod 2030 og 2045. Her skal man særligt i gang med at udtage landbrugsjord for at sænke udledningerne frem mod 2030. Regeringen vil sikre, at vi vurderer og håndterer risici i implementeringen af tiltagene for at understøtte realiseringen af de skønnede reduktioner mens tid er.

Klar til handling

Vi er på rette kurs, men der er ingen plads til slinger, hvis vi skal nå helt i mål.

Udover at kortlægge de største implementeringsrisici har regeringen en plan, der bidrager til at sikre, at vi træffer de nødvendige beslutninger i tide.

Hvis udviklingen måtte vise at få os ud af kurs, så har vi flere muligheder for at justere og retter kursen op for at komme i mål.

Inden 2028 rinder ud, følger regeringen op på Aftale om Implementering af et Grønt Danmark, Aftale om Grøn skattereform for industri mv. og Aftale om Grøn Luftfart i Danmark. Planens formål er således at sikre, at vi holder kursen og fremdriften frem mod 2030.

Landbruget er helt centralt for, at vi når i mål. I 2027 skal indfrielse af trepartsaftalens klimamål samt det bindende reduktionsmål for skov- og landbrugssektoren genbesøges.

Derudover skal lavbundsindsatsen og niveauet for tilskudsmidler til pyrolyse også genbesøges i 2027, hvor der er bedre grundlag for at tage stilling til hensigtsmæssig indretning af puljen til pyrolyse i lyset af den teknologiske udvikling. På den måde får vi flere lejligheder til at sikre, at landbruget når sine mål.

I industrien er der også planlagt genbesøg af Aftale om Grøn skattereform for industri i 2026 og 2028. Hvis udviklingen i perioden frem mod 2028 har betydet, at der kommer markant færre reduktioner end forventet, skal der tages initiativ til at justere aftalen.

Endelig får vi også i 2027 mulighed for at evaluere niveauet for passagerafgiften på luftfart i Danmark.

Vejen mod 2030

INDUSTRI
Aftale om grøn skattereform for industri mv.:

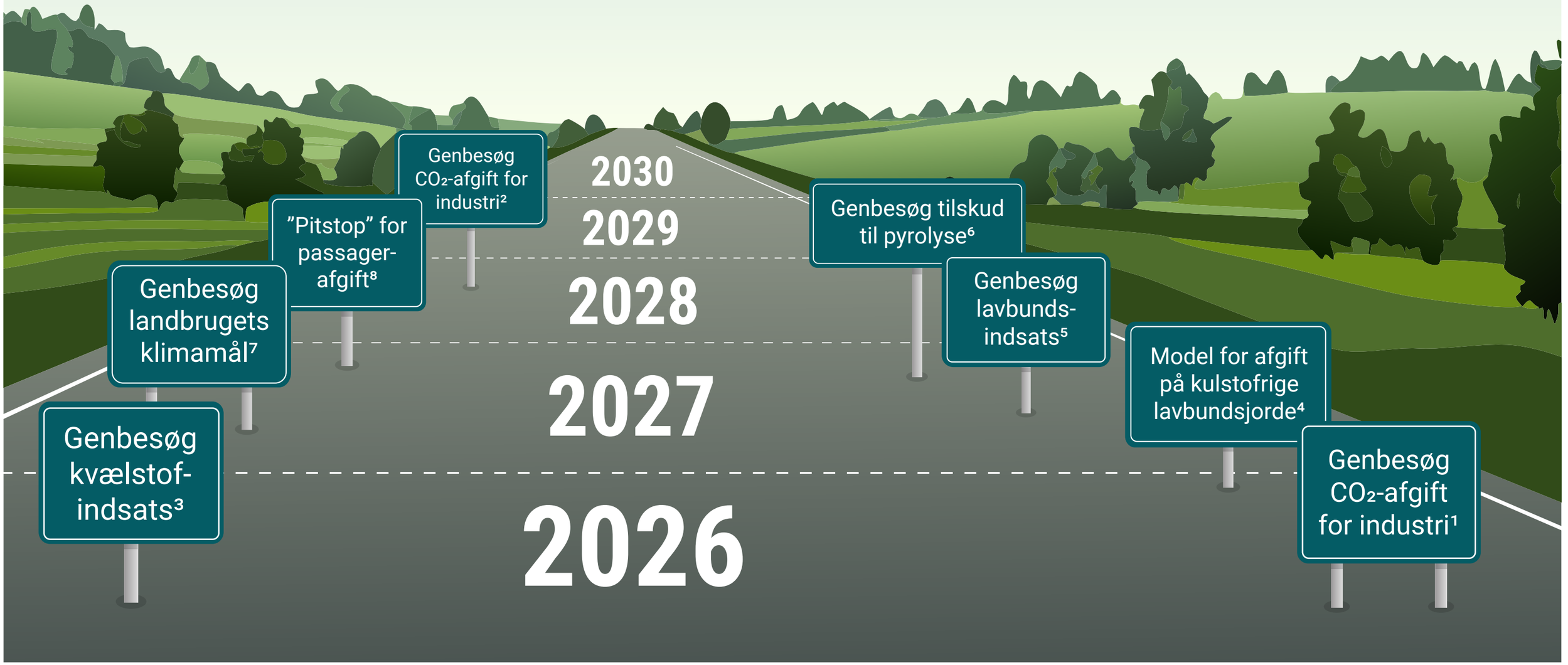
1) **2026:** Genbesøg af Aftale om grøn skattereform for industri mv. herunder evt. justering af CO_2-afgiften, i kvotesektoren i lyset af ændringer i kvoteprisen.
2) **2028:** Genbesøg af Aftale om grøn skattereform for industri mv. herunder evt. justering af CO_2-afgiften i overensstemmelse med bundprisen samt stillingtagen til justeringer af aftalen, såfremt der kommer markant færre reduktioner end forventet.

LAND- OG SKOVBRUG
Aftale om Implementering af et Grønt Danmark:

3) **2026:** Genbesøg af kvælstofindsatsen.
4) **Ultimo 2026 - primo 2027:** Præsentation af konkret model for afgift på kulstofrige lavbundsjorde.
5) **2027:** Genbesøg af lavbundsindsatsen.
6) **2027:** Genbesøg af tilskudsmidler til pyrolyse.
7) **2027:** Genbesøg af indfrielsen af klimamålet og det bindende reduktionsmål for land- og skovbrugssektoren.

LUFTFART
Grøn luftfart i Danmark:

8) **2027:** "Pitstop" for passagerafgiften på flyrejser.



Klimakamp er global frihedskamp

Klimakampen stopper ikke ved Danmarks grænser. Den handler også om vores fælles sikkerhed, og om at gøre Danmark og Europa mindre sårbare. USA har forladt Parisaftalen, den geopolitiske virkelighed er forandret, og afhængigheden af importeret olie og gas gør os sårbare over for uro og konflikter. Samtidig bliver konsekvenserne af klimaforandringerne stadig tydeligere. Derfor hænger klima-, energi-, sikkerheds-, udenrigs- og økonomisk politik i dag tættere sammen end tidligere.

Danmark står selv for under 0,1 pct. af de globale udledninger. Men vi kan gøre mere end vores størrelse tilsiger. Vi skal gå foran med ambitiøs klimahandling herhjemme, kæmpe for højere ambitioner i EU og internationalt og hjælpe andre lande med både at reducere udledningerne og tilpasse sig et klima i forandring. På den måde kan den danske grønne omstilling få betydning langt ud over vores egne grænser.

EU er den vigtigste platform for dansk international klimapolitik og dermed den centrale løftestang for at omsætte danske ambitioner til større global effekt. Derfor var det også en vigtig milepæl, at det under dansk EU-formandskab lykkedes at nå til enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet om et ambitiøst klimamål på 90 pct. reduktion i 2040. Regeringen vil i de kommende år kæmpe for, at EU's klimaregulering leverer på målet på 90 pct.

Internationalt vil regeringen fortsat arbejde for højere globale klimaambitioner, men med stadig større vægt på konkret implementering af allerede vedtagne mål og nationale klimaplaner. Danmark skal bruge EU, FN, multilaterale organisationer, alliancer og bilaterale partnerskaber og samtidig bringe danske styrkepositioner inden for bl.a. vedvarende energi, energieffektivitet, CO_2-prissætning, landbrug, vand, cirkulær økonomi og grøn skibsfart aktivt i spil.

Klimadiplomatiet skal samtidig kobles tættere til energisikkerhed, konkurrenceevne, eksport, udviklingspolitik og økonomisk diplomati. Mobilisering af privat kapital, grønne investeringer og omlægning af globale finansieringsstrømme fra sort til grøn bliver tilsvarende stadig vigtigere.

Danmarks globale klimaindsats bygger i dag på en strategi fra 2020, og meget har ændret sig siden da, både på godt og ondt. Det er vigtigt, at Danmark kan fortsætte med at være globalt ledende inden for grøn omstilling. At vores internationale arbejde kan bidrage til et sikrere, grønnere og mere selvstændigt Europa. At vores løsninger kan komme ud at arbejde på tværs af kloden og hjælpe lande med at komme ud af fossil afhængighed. Derfor er der behov for, at regeringen ser strategien efter i sømmene og opdaterer vores planer.

Mod et friere og grønnere Danmark

Danmark skal gå forrest i klimaindsatsen og inspirere og påvirke resten af verden. Vi har både et historisk og moralsk ansvar for at gå forrest. Ikke bare fordi det står i klimaloven, men fordi vi har et ansvar for at handle, mens vi stadig kan gøre en forskel.

Vi skal udvikle og ikke afvikle. Det er sådan, vi skaber grøn omstilling i Danmark. Til inspiration for andre.

Vi er også enige om, at vi skal nå klimamålene så omkostningseffektivt som muligt. Vi skal tage hensyn til dansk konkurrencekraft, vi skal have sunde offentlige finanser, beskæftigelse og et stærkt velfærdssamfund. Det går vi ikke på kompromis med, selvom den grønne omstilling skaber forandringer og har konsekvenser for, hvordan vi forbruger, hvordan vi bor og hvordan vi producerer.

Med dette års klimaprogram har vi foretaget et kasseeftersyn. Formålet er at sikre, at Danmark er på rette vej mod vores klimamål. Vi følger usikkerheder tæt og regeringen præsenterer en handlingsplan, som sikrer, at vi kan træffe alle beslutninger i tide til at vi når i mål.

For frygten for forandringer må ikke være en bremseklods for vores udvikling. For der er muligheder i den grønne omstilling. Nye klimateknologier skaber innovation og nye eksportmuligheder, som kan styrke vores konkurrencekraft og skabe nye arbejdspladser Vores miljø bliver renere og vores land grønnere. Et Danmark på grøn energi gør os stærkere og uafhængig af lande, vi ikke stoler på. Og en politisk indsats, der indfrier vores klimamål, er et af regeringens bidrag til at give et friere og grønnere Danmark videre til de næste generationer.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Klimahandling 2025

September 2025

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

Tlf. : +45 3392 2800
E-mail: kefm@kefm.dk

ISBN 978-87-92555-99-1

Fotokreditering:
Forside: Adobe Stock

Publikationen kan hentes på
www.kefm.dk

FSC
www.fsc.org
MIX
Papir | Støtter ansvarligt skovbrug
FSC® C012075

SVANEMÆRKET