

Aftale om den økonomiske ramme for Energiø Bornholm

(Den 3. februar, 2026)

Aftale mellem

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne,
Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og
Alternativet.

En ny geopolitisk virkelighed tegner sig, hvor værdien af Europas energiuafhængighed stiger. Danmarks massive havvindressourcer kan spille en vigtig rolle for et mere sikkert og uafhængigt Europa – og styrke Danmarks grønne profil, industrielle styrkepositioner og konkurrenceevne via lavere energipriser og forøgede CO₂-reduktioner i regionen. Energiø Bornholm binder helt konkret Danmark, Tyskland og Europa tættere sammen, det er blandt Europa-Kommissionens udvalgte strategiske energiprojekter og er blandt Europas vigtigste regionale energisamarbejder. Energiø Bornholm er et pionerprojekt, der forbinder de europæiske energimarkeder, styrker robustheden af den europæiske forsyningssikkerhed, og som kan være en vigtig trædesten for udviklingen af den europæiske industri og fremtidige, europæiske energiprojekter.

Situationen på havvindmarkedet er ændret. Omkostninger og risici i forbindelse med opstilling af havvind er steget markant, og indtjeningsmulighederne er i den nuværende situation, med usikkerhed om fremtidige udbud og efterspørgsel på strøm, ikke attraktive nok til at kompensere for dette. Samtidig er der mere end nogensinde før behov for en massiv og hurtig udbygning af vedvarende energi i Europa for at sikre energiuafhængighed bredt set, men også for at styrke den strategisk vigtige danske og europæiske havvind- og energiindustri, så den kan stå stærkt i den globale konkurrence.

Denne aftale fastlægger den danske del af de økonomiske rammer for Energiø Bornholm bestående af en handelsforbindelse til Tyskland og havvindmølleparker med en kapacitet på mindst 3 GW.

Aftalepartierne noterer sig, at den opdaterede tidsplan forudsætter idriftsættelse i perioden 2034-2036, og at tidsplanen er behæftet med usikkerhed og risiko for forsinkelse.

Energiø Bornholm

Aftalepartierne anerkender projektets strategiske vigtighed og støtter en fortsættelse af projektet med tysk medfinansiering. Partierne er enige om, at Danmark skal påtage sig ansvaret for sin del af den økonomiske ramme for Energiø Bornholm mhp. at muliggøre projektets realisering og noterer sig samtidig, at Tyskland bærer deres andel af projektets omkostninger og risici.

Aftalepartierne er indforståede med, at nærværende aftale bygger på en mellemstatslig aftale om et fælles dansk-tysk projekt, som i høj grad fastlægger rammerne om den nærmere udmøntning af projektet og respekterer, at denne vil ske i dialog med Tyskland og inden for rammen af den mellemstatslige aftale.

Statslig støtte til havvind

Aftalepartierne noterer sig, at den mellemstatslige aftale med Tyskland indebærer, at Danmark og Tyskland deles om støtte til havvindopstillere efter en fordeling, hvor Tyskland finansierer 70 pct. og Danmark finansierer 30 pct. over støtteperioden. Der vil skulle afsættes finansiering svarende til den danske andel af det centrale skøn for havvindmølleparkens skønnede støttebehov. Aftalepartierne noterer sig, at de faktiske årlige udgifter til støtte potentielt kan blive højere såvel som lavere end det skønnede støttebehov afhængigt af indkomne bud og den efterfølgende el-prisudvikling. Aftalepartierne noterer sig samtidig, at den danske del af det centrale skøn for støttebehovet til havvindopstillere udgør ca. 23 mia. kr. (2026-pl), ekskl. omkostninger til afværgeforanstaltninger til Forsvaret mv.

Aftalepartierne støtter, at Danmark sammen med Tyskland skal indgå i en fælles kapabilitetsbaseret CfD til havvinden, hvor Danmark påtager sig en andel af risikoen for elprisudviklingen og

er parat til at yde støtte til havvind for at realisere Energiø Bornholm. Konkret er aftalekredsen enige om, at der fastsættes et samlet nettostøtteudbetalingsloft på 139 mia. kr. (2026-pl) til støtte til havvind relateret til Energiø Bornholm forventeligt i perioden 2036-2056, som fordeles mellem Danmark og Tyskland iht. den aftalte omkostningsfordeling. Det betyder, at den danske andel af de samlede nettostøtteudbetalingsloft udgør 41,7 mia. kr. (2026-pl) i støtte til havvind. Aftalepartierne noterer sig i den sammenhæng, at hverken risikoen for fravær af bud på havvinden eller risikoen for, at en evt. budvinder senere udtræder af kontrakten som følge af en udvikling i markedet frem mod etablering af parken, helt kan fjernes. Partierne anerkender, at risikoen for strandede omkostninger kan reduceres markant ved at afsætte et tilstrækkeligt højt støtteloft til projektet.

Derudover støtter aftalekredsen, at havvinden, der skal tilknyttes Energiø Bornholm, skal udbydes med et loft for den maksimale budpris (øre/kWh), som følger af den mellemstatslige aftale med Tyskland. Fastlæggelsen af konkret model og niveau for loftet for den maksimale budpris sker som en del af en analyseproces mellem Danmark og Tyskland og med konsultation fra markedet og sker under hensyn til at gøre havvindudbuddet attraktivt for bydere.

Statsligt anlægstilskud til Energinet

Aftalepartierne er endvidere enige om, at en del af den økonomiske ramme for projektet udgøres af et statsligt anlægstilskud til Energinet til finansiering af dele af projektets energiinfrastruktur. Anlægstilskuddet vil erstatte den tidligere model, hvor havvindens andel af infrastrukturomkostningerne knyttet til Energiø Bornholm skulle overvælttes til koncessionshaver. Dette gøres med henblik på at udskille danske infrastrukturomkostninger fra havvindens samlede støttebehov og dermed begrænse omkostninger og fjerne risici for at gøre havvindudbuddene mere attraktive.

Aftalepartierne noterer sig, at omkostningerne til havvindens andel af infrastrukturen, med anlægstilskuddet, overvælttes fra Energinet til staten, og at anlægstilskuddet udbetales i perioden 2025-2038 og samlet ventes at udgøre 15,9 mia. kr. (2026-pl).

Aftalepartierne noterer sig endvidere, at anlægstilskuddets præcise periodisering vil være genstand for fortsat kvalitetssikring, der kan indebære behov for justeringer, som aftalekredsen i givet fald orienteres om.

Aftalepartierne er enige om, at staten tilvejebringer en statslig låneramme til Energinet svarende til de danske forbrugeres andel af Energinets infrastrukturomkostninger.

Statslig risikodækning af Energinet i tilfælde af terminering

Aftalepartierne noterer sig, at projektet indebærer risiko for potentielt strandede omkostninger, som stiger løbende i takt med, at Energinet afholder udgifter til anlægsarbejde og som følge af kontraktuelle krav vedr. elinfrastrukturen. Aftalepartierne er indforståede med, at de potentielt strandede omkostninger til dette projekt er væsentligt større end for andre energiprojekter, og at dette fordrer statslig, økonomisk risikoafdækning af Energinet. Aftalepartierne er på den baggrund enige om at yde en risikodækning af Energinet, hvis projektet termineres.

Aftalepartierne noterer sig således, at såfremt der ikke indkommer bud på at etablere havvind ifm. havvindudbuddet under det fastsatte støtteloft forventeligt i 2028, eller hvis koncessionsvinder af havvinden trækker sig fra projektet efter endt havvindudbud, mødes aftalekredsen og drøfter mulig håndtering, herunder mulighed for genudbud. Aftalepartierne noterer sig i den

sammenhæng, at beslutninger i det henseende vil skulle ske i samarbejde med Tyskland og under hensyntagen til den mellemstatslige aftale. Hvis projektet termineres vil der, afhængigt af tidspunktet for terminering fra havvindubuddet i 2028 og frem til Energinets idriftsættelse forventeligt i 2034 og finansiering fra anlægstilskuddet samt endelig periodisering heraf, i udgangspunktet være strandede omkostninger for mellem 6,1 mia. kr. og 11,6 mia. kr. (2026-pl), som aftalepartierne forpligter sig til at håndtere.

Hensyn til bornholmerne

Aftalepartierne deler regeringens ønske om at vise hensyn til bornholmerne og naboerne til den elinfrastruktur, som er en nødvendig del af Energiø Bornholm. Aftalepartierne støtter derfor regeringens ønske om at afsætte finansiering på op til 330,0 mio. kr. (2026-pl) i 2033 til den lokale netoperatørs (DSO) afledte investeringer i Bornholms distributionsnet. Finansieringen skal muliggøre, at Energiø Bornholm kan forsyne det bornholmske elnet med grøn strøm og øge den bornholmske elforsyningssikkerhed, uden at de bornholmske elforbrugere skal betale for omkostningen knyttet til tilkobling af Bornholm til Energiø Bornholms elinfrastruktur. Partierne lægger vægt på, at lokal tilkobling alt andet lige også giver bornholmske elforbrugere mulighed for at få glæde af de elprisdæmpende effekter af Energiø Bornholm, som dog også vil afhænge af udviklingen i det europæiske elmarked. Videre lægger partierne vægt på, at tilkoblingen også indebærer besparelser på udbygning af elinfrastruktur, som kommer elforbrugere i hele Danmark til gode.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at der i finansieringsbehovet skal modregnes investeringer, som DSO'en skal afholde uanset, herunder ifm. reinvesteringer i det eksisterende elnet. Finansieringsbehovet anses derfor som et loft for den statslige finansiering, og evt. overskydende midler tilbageføres til råderummet. Aftalepartierne er indforståede med, at udmøntning af den afsatte finansiering beror på endelig stillingtagen og godkendelse af en § 4-ansøgning om, hvorvidt Bornholms elforsyning i fremtiden skal sikres via Energiø Bornholm eller en reinvestering i nuværende kabel til Sverige.

Aftalepartierne noterer sig, at regeringen i den nærmeste fremtid præsenterer en model for aftalepartierne vedr. en fair kompensation af naboer til landanlægget på Bornholm. Partierne noterer sig i den sammenhæng, at regeringen i 2026 har til hensigt at præsentere en analyse af muligheden for en generel model for kompensation til naboer af særligt store transformerstationer.

Endelig lægger aftalepartierne vægt på, at der også fremadrettet skal være et stærkt samarbejde med Bornholms Regionskommune, bornholmerne og de lokale aktører om realisering af projektet.

Finansiering

Der vil skulle afsættes samlet finansiering på 42,6 mia. kr. (2026-pl), svarende til den danske andel af det centrale skøn for parkernes støttebehov, støtte til omkostninger til afværgeforanstaltninger til Forsvaret, kompensation for indfødningsstarif, anlægstilskuddet fra staten til Energinet samt udgifter i distributionsnettet til tilslutning af det bornholmske elnet til Bornholm, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Estimeret finansieringsbehov (2026-pl)	
Udgift	I alt
Dansk andel af støttebehov til havvind	23,0 mia. kr.
Kompensation for indfødningsstarif	2,3 mia. kr.
Omkostninger til afværgeforanstaltninger	1,1 mia. kr.
Anlægstilskud til Energinet	15,9 mia. kr.
Finansiering af lokaltilslutning mellem Bornholms elnet og Energiø Bornholm	0,3 mia. kr.
Udgifter i alt	42,6 mia. kr.

Aftalepartierne er enige om, at det samlede finansieringsbehov på 42,6 mia. kr. finansieres over perioden 2026-2056 via disponering af Grøn Fond, investeringsrammen og fremtidigt råderum, *jf. bilag 1*. Aftalepartierne noterer sig, at der disponeres over fremtidigt råderum, og at der således vil være færre midler til andre prioriteringer.

Aftalepartierne er enige om, at trækket på den offentlige investeringsramme til finansiering af statsligt anlægstilskud til dækning af Energinets infrastrukturomkostninger forbundet med Energiø Bornholm skal søges modgået af indtægter fra eventuelle salg af VE-andele eller rettigheder til målopfyldelse under byrdefordelingsaftalen eller LULUCF-forordningen for perioden til og med 2030, i det omfang indtægterne opstår.

Øvrigt

Aftalepartierne noterer sig, at den økonomiske ramme for Energiø Bornholm indeholder en række støtteelementer, som kræver endelig vurdering af og godkendelse fra Europa-Kommissionen.

Aftalepartierne noterer sig endvidere, at der, ud over statsstøttegodkendelse, fortsat er en række udeståender, som håndteres som led i en kommende implementering af nærværende beslutninger. Disse forventes ikke i væsentlig grad at påvirke den overordnede, økonomiske ramme, og aftalekredsen vil, såfremt det er tilfældet, blive orienteret herom. Partierne orienteres løbende om projektet, herunder ift. håndteringen af de primære udeståender, fx færdiggørelse af forhandlinger mellem dansk og tysk TSO (Energinet og 50Hertz), momsvurdering af støtteelementer, fastlæggelse af øvrige elementer i udbudsrammerne for havvind, herunder vedr. bæredygtighedskrav og sociale klausuler, som bl.a. blev besluttet ifm. i seneste udbud af 2,8 GW havvind i Danmark. Aftalekredsen noterer sig, at håndtering af udeståender udgør en procesrisiko og en potentiel risiko for forsinkelse af den overordnede tidsplan for projektet, hvis eventuelle økonomiske konsekvenser vil skulle håndteres løbende, såfremt de indtræffer. Aftalepartierne anerkender dermed, at der tale om særligt stort anlægsprojekt af innovativ og yderst kompleks karakter, hvilket indebærer en høj risiko i implementeringsfasen.

Aftalepartierne støtter fortsat op om, at de danske havvindressourcer skal bringes i spil til fordel for Europa. Aftalepartierne støtter på den grund fremsættelsen af *Lovforslag om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning og lov om styrket beredskab i energisektoren*, som fjerner barrierer for at tilkoble elproduktionsanlæg på dansk havareal direkte til udlandet.

Partierne støtter ligeledes muligheden for at udvide Energiø Bornholm med handelsforbindelser til andre lande og noterer sig, at sådanne beslutninger ikke kan træffes uden forudgående drøftelse i regeringen og dernæst Tysklands accept, *jf. de indgåede bilaterale aftaler herom*.

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en stemmeaftale. Det betyder, at aftalepartierne forpligter sig til at stemme for de lovforslag og bevillingsmæssige hjemler, der udmønter aftalens indhold. Aftalepartierne står derfor frit, når den nødvendige lovgivning er vedtaget, medmindre der er tale om aftaleelementer omfattet af forlig, *jf. nedenfor*.

Aftalepartierne er enige om, at aftalen gælder indtil udgangen af 2040, hvorefter aftalens forligsbindinger betragtes som udløbet. Aftalepartierne er enige om, at følgende tre elementer i aftalen er omfattet af forlig:

- Støtte via en 2-sidet kapabilitetsbaseret CfD og dansk nettostøtteudbetalingsloft til havvind på 41,7 mia. kr.
- Finansiering af 42,6 mia. kr. via Grøn Fond, den offentlige investeringsramme og fremtidigt råderum.
- Langsigtet risikodækning af Energinet ved terminering af projektet.

Bilag 1 – Finansiering

Finansiering (mia. kr., 2026-pl)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
2026-2033								
Grøn Fond	-	-	0,1	0,1	0,5	0,5	0,8	0,5
Offentlig investeringsramme	-	2,3	2,6	0,6	1,4	0,1	-	0,1
Fremtidigt råderum	-	-	-	-	-	-	-	0,3
I alt finansiering	-	2,3	2,7	0,7	1,9	0,6	0,8	0,9
I alt udgifter	-	2,3	2,7	0,7	1,9	0,6	0,8	0,9
	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
2034-2041								
Grøn Fond	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	-
Offentlig investeringsramme	0,6	0,6	0,5	1,7	1,6	-	-	-
Fremtidigt råderum	-	-	0,9	0,1	0,1	0,8	0,9	1,4
I alt finansiering	1,1	1,1	1,9	2,3	2,2	1,3	1,4	1,4
I alt udgifter	1,1	1,1	1,9	2,3	2,2	1,3	1,4	1,4
	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049
2042-2049								
Grøn Fond	-	-	-	-	-	-	-	-
Offentlig investeringsramme	-	-	-	-	-	-	-	-
Fremtidigt råderum	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2
I alt finansiering	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2
I alt udgifter	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2
	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	I alt
2050-2056								
Grøn Fond	-	-	-	-	-	-	-	6,0
Offentlig investeringsramme	-	-	-	-	-	-	-	12,2
Fremtidigt råderum	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	0,8	23,1
I alt finansiering	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	0,8	42,6
I alt udgifter	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	0,8	42,6

Anm.: Finansieringsbehov i 2025 er håndteret særskilt aktstykke via omprioritering af 2025-mindreforbrug. I opgørelsen er omkostninger til afværgeforanstaltninger til Forsvaret medregnet under fremtidigt råderum, idet der dog ikke er taget stilling til finansiering heraf.