



Klimahandling 2025



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Klimahandling 2025

September 2025

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

Tlf. : +45 3392 2800
E-mail: kefm@kefm.dk

ISBN 978-87-92555-99-1

Publikationen kan hentes på
kefm.dk

Foto forside: Adobe Stock

Indhold

Forord.....	4
Vi har vist vejen til 70 pct.-målet	6
Alle sektorer bidrager	8
Reduktionerne skal realiseres	10
Der er en klar plan for implementering	12
Vi er allerede godt i gang	14
En kæmpe omstilling af det danske samfund	16
En ny geopolitisk virkelighed	18
Klima som ny strukturpolitik	19

Forord

Med Klimaprogrammet 2025 fremlægger regeringen det årlige overblik over Danmarks klimahandling. Klimaprogrammet rummer både opmuntrende fortællinger om store reduktioner på tværs af samfundet, men også punkter, hvor vi skal være særligt opmærksomme på usikkerhed om bl.a. teknologi og tidsplaner.

Grundlæggende står vi et godt sted.

Regeringen og Folketingets partier har indgået modige og langsigtede aftaler på stort set alle områder, hvor der er drivhusgasudledninger af betydning. Virksomhederne er godt i gang med at investere i og omstille sig til en ny grøn virkelighed. Og danskerne tager del i den grønne omstilling hver dag, fx når de skifter fossilbil ud med en elbil eller skifter gasfyret ud med fjernvarme.

Resultatet af den enorme fælles indsats er, at vejen til at nå 70 pct. målet i 2030 er anskueliggjort. Det var Klimarådets konklusion i februar 2025, og det er også konklusionen i dette års Klimaprogram. Men selvom vi har nået en vigtig milepæl, er der ingen grund til at sætte farten ned. At vejen til målet er anskueliggjort, betyder jo ikke, at målet er nået. Det betyder, at vi er på ret kurs, og at hvis vi holder farten, kan vi nå målet. Samtidig er der masser af ukendte sving på vejen, som vi skal være klar til at styre igennem i de kommende år.

Klimaprogrammet er en god anledning til at foretage et pit stop og reflektere over, hvad vi har lært at de sidste fem års arbejde med danske klimamål – hvad er gået godt, og hvor er der rum for forbedring?

De spørgsmål skal vi besvare i fællesskab. En bred samtale om vores klimaindsats er afgørende for, at vi kan bevare den brede opbakning, som indtil nu har været et vartegn for dansk klimapolitik. Den brede opbakning er det, der sikrer at vi bevæger os fremad i en konstant bevægelse, frem for stop-go-bevægelser, der skaber utryghed om retningen.

Vi er midt i et langt sejt træk, hvor vi skal holde kursen, mens vi ændrer nogle helt grundlæggende strukturer i samfundet. Den måde, vi producerer energi på. Den måde, vores virksomheder producerer varer på. Den måde, vi forbruger på. De ændringer opnår vi ikke med løsevne sektoromstillinger – de kræver en samfundsomstilling. Det skal vores politik afspejle.

Samtidig skal Danmarks klimaindsats også forstås i en international kontekst, hvor geo- og sikkerhedspolitik i stadig højere grad har indflydelse på vores handlerum på klima- og energiområdet. Hvis europæisk konkurrencekraft og dekarbonisering skal gå hånd i hånd, kræver det en ny tilgang. Tiden, hvor vi uden kvaler kunne læne os op ad billig russisk energi og sende store dele af vores produktionskæder ud af Europa, er slut. Risiciene er blevet for store. Derfor skal vores klimapolitik have et stærkt europæisk præg, hvor vores samlede klimahandling både bidrager til færre udledninger og større uafhængighed.

Jeg håber, at årets klimaprogram kan åbne op for en nuanceret samtale om Danmarks klimaindsats og de udfordringer, vi skal håndtere i de kommende år.

I Klimaprogrammet 2025, kan man bl.a. læse, at vi finder reduktioner i stort set alle sektorer. Vi kan konstatere at energi- og forsyningssektoren, som tidligere har været en af de største sektorer målt på udledning, ser ud til at blive helt grøn inden 2030, og samtidig kan vi se, at omstillingen af transportsektoren for alvor er kommet op i gear. Vi kan dog også konstatere, at de lette løsningers tid er forbi. Der ligger svære beslutninger forude – både når vi skal realisere udledninger frem mod 2030, og når vi skal vælge en vej efter 2030. Regeringen vil i løbet af efteråret 2025 komme med vores bud på et klimamål for 2035, og vi ser frem til dialogen om den næste milepæl.

Vi står et godt sted, men for at nå målet om et klimaneutralt samfund, skal vi holde den kontinuerlige indsats i gang. Heldigvis er målet værd at arbejde for. Faktisk er vi forpligtet til det.

God læselyst,

A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Lars Løkke Rasmussen', written in a cursive style.

Lars Aagaard (M), klima-, energi- og forsyningsminister

Vi har vist vejen til 70 pct.-målet

Da Aftale om klimalov blev indgået i 2019, stod man over for en monumental opgave, som flere ikke mente kunne lade sig gøre. Udledningerne skulle reduceres med 18,4 mio. ton CO₂e for at nå en reduktion på 70 pct. sammenlignet med 1990-niveauet. Men nu står vi her – fem år inden målåret – og kan sige at vejen til 70 pct.-målet er vist.

Med den seneste Klimastatus og -fremskrivning 2025 skønnes det nemlig for første gang, at målet om en 70 pct. reduktion i 2030 i forhold til 1990 vil blive nået med aftalt politik. Dette budskab understøttes af Klimarådet, der i deres Statusrapport for 2025 konkluderer, at det er anskueliggjort, at Danmark vil nå sit 2030-klimamål. Fremskrivningen viser, at målet skønnes opfyldt med en margen på 1,5 mio. ton CO₂e, jf. figur 1.

Det er en kæmpe bedrift, som viser hvordan brede politiske aftaler og solid opbakning i befolkningen kan skabe resultater. Eksempelvis har *Aftale om grøn skattereform for industri mv.* været med til at skubbe industrien i en grønnere retning, og med *Aftale om Implementering af et Grønt Danmark* er et



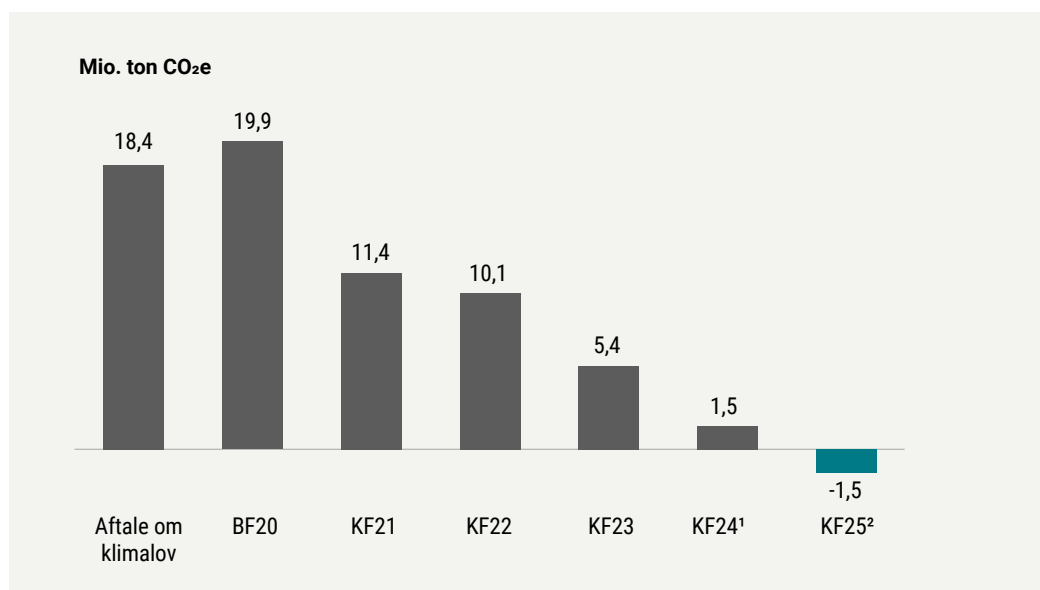
bredt flertal af Folketingets partier enige om en af de mest gennemgribende omlægninger af Danmarks areal samtidig med indførelse af verdens første CO₂-afgift på udledninger fra husdyr. Adskillige energiaftaler har medført at energi- og forsyningssektoren, der gennem 1990'erne stod for næste halvdelen af Danmarks samlede udledninger, snart er netto CO₂-neutral.

Det er både modige og ansvarlige beslutninger, der er sket i samspil mellem politikere, erhvervslivet og grønne organisationer, og som kan være med til at inspirere resten af verden. Samtidig er vores omstilling kun mulig, takket være danskernes fortsatte opbakning til den grønne omstilling. Danskerne har for alvor taget elbilen til sig, og nu kører ca. 3 ud af 4 solgte biler i Danmark på el. Oven i det har over 60.000 danskere har sagt farvel til gasfyret. Vi er ikke helt i mål endnu, og vi skal fortsat arbejde stålfast for at nå de langsigtede mål om klimaneutralitet, men vi kan se, at vores anstrengelser giver resultater og takket være en fælles indsats, hvor alle bidrager og er med til at trække læsset, kan vi nå vores klimamål.

Figur 1

Udvikling i reduktionsmankoen til 70 pct. målet i 2023.

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, 2025



Anm.: ¹ KF24 i figuren er inklusiv den partielt skønnede effekt af diesel- og vejafgift fra Aftale om deludmøntning af Grøn Fond samt den partielt skønnede effekt af omstillingsstøtten fra Aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv. Diesel- og vejafgiften er indregnet direkte i KF25.

² KF25 i figuren er inklusiv de partielt skønnede effekter af Aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv, Aftale om afskaffelse af prisloft for overskudsvarme samt Implementering af VE III-direktivets transportartikler.

Alle sektorer bidrager

Klimaprogram 2025 viser, at alle sektorer bidrager til at nå målet om 70 pct. reduktion i drivhusgasudledninger i 2030. Energi- og forsyningssektoren har historisk bidraget med de største reduktioner og den udvikling fortsætter, så sektoren er godt på vej til at blive CO₂-neutral. Frem mod 2030 kommer de andre sektorer for alvor med og bidrager til at nå målet.

Udviklingen i udledningerne i transportsektoren har længe været relativ flad, men blandt andet en kraftig stigning i salget af elbiler ser ud til virkelig at sende kurven nedad de kommende år. Vi ser ind i en reduktion på ca. 5,8 mio. ton CO₂e i transportsektoren fra 2023 til 2030, hvor vi i de forudgående syv år fra 2016 til 2023 blot har set en reduktion på ca. 0,9 mio. ton CO₂e, jf. figur 2. Det er en omstilling, der tager tid, men nu er vi for alvor i gang.

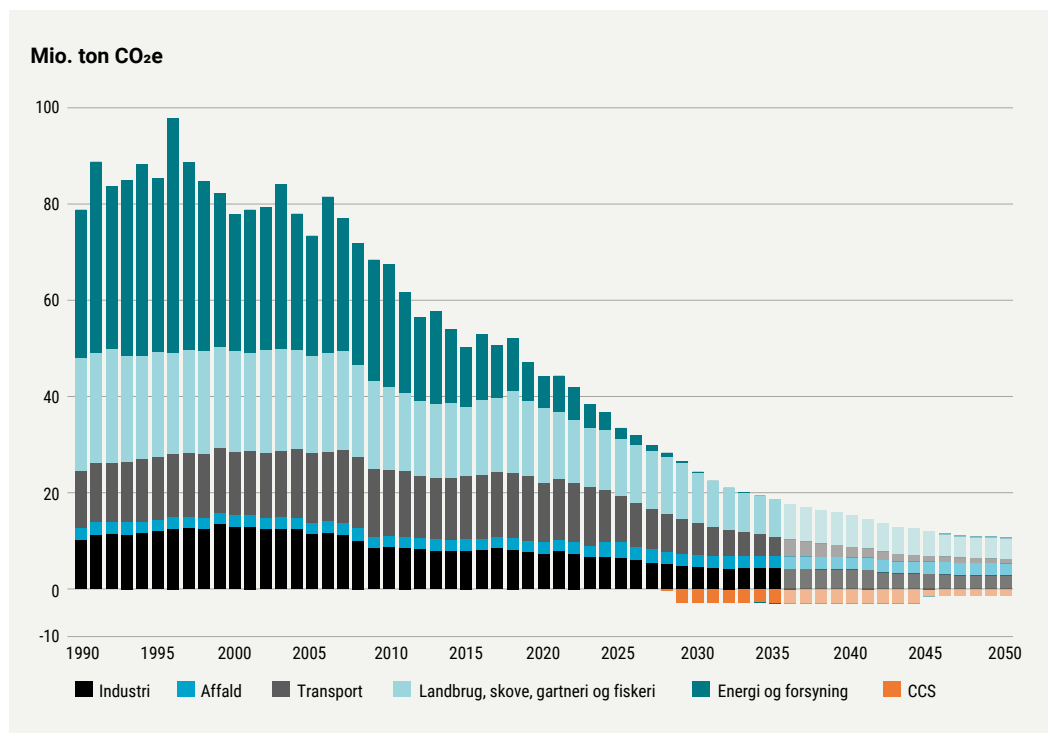
Det samme gør sig gældende i landbrugssektoren, hvor *Aftale om Implementering af et Grønt Danmark* giver et solidt bidrag til indfrielsen af 2030-målet. Samtidig indføres industriens CO₂-afgift gradvist fra 2025, og endelig bidrager CCS-puljen med reduktioner på 2,3 mio. ton CO₂e i 2030 – det svarer til næsten en tiendedel af alle danske udledninger i 2030.

Med store reduktioner i både transportsektoren og landbrugssektoren har vi endelig fået hul på nogle af de svære sektorer. En bred indsats på tværs af alle sektorer er nu med til at sikre, at Danmark når 70 pct.-målsætningen i 2030.

Figur 2

Udvikling i udledninger og optag af CO₂e på tværs af sektorer 1990-2050

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, 2025



Anm.: Der er ekstra usikkerhed forbundet med fremskrivningen efter 2035, bl.a. pga. begrænset viden om teknologiske muligheder, omkostninger mv. Usikkerheden illustreres ved, at søjlerne i figuren efter 2035 nedtones.



Reduktionerne skal realiseres

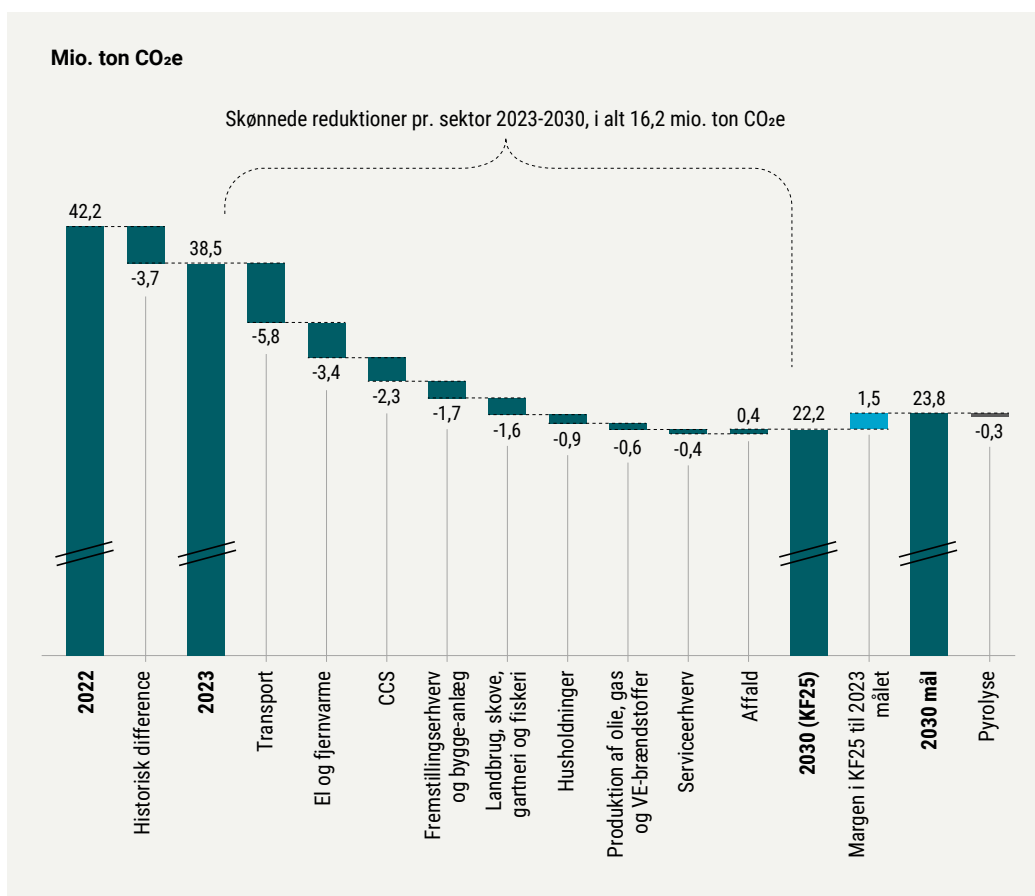
Selvom vi fem år før har indgået nødvendige aftaler for at nå 2030-målet, og dermed har vist vejen til målet, er der stadig et stykke vej til vi kommer over målstregen. Der er fortsat meget, der skal ske, og de aftalte reduktioner skal gøres til virkelighed. Vi står de næste fem år over for et stort og afgørende implementeringsarbejde.

Af Klimastatus og -fremskrivning 2025 fremgår det, at der skal ske en reduktion af udledninger med ca. 16 mio. ton CO₂e fra 2023 til 2030, på tværs af sektorerne, jf. figur 3.

Figur 3

Opdeling af skønnede reduktioner fra 2023 til 2030.

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, 2025



Anm.: Effekten af pyrolyse er ikke indregnet i KF25. Indregning af effekten af pyrolyse i KF forudsætter, at igangværende forskningsprojekter dokumenterer reduktionseffekterne jf. Aftale om et Grønt Danmark. Dette forventes at kunne ske i forbindelse med Klimastatus og -fremskrivning 2027.

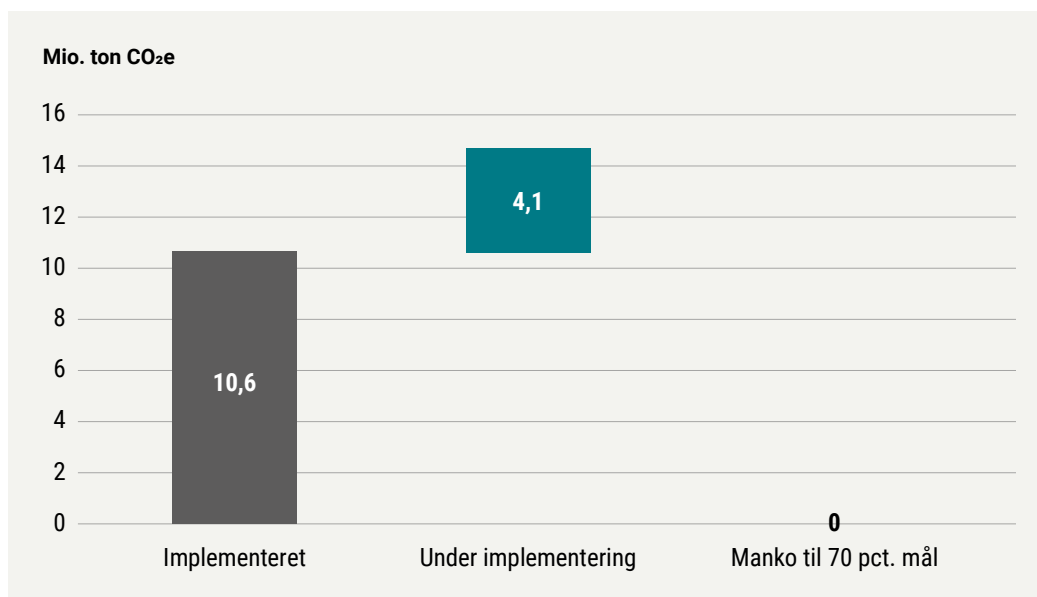
Der er altså fortsat en massiv implementeringsopgave, og den bliver hverken let eller uden risici. Siden klimaloven er der indgået en række afgørende klimaaftaler, der hver især bidrager til den grønne omstilling. Men for at sikre at de reduktioner, der er lagt til grund for de politiske aftaler, realiseres, skal der ske meget i den virkelige verden. Den nødvendige lovgivning skal vedtages. Der skal blandt andet flere elbiler på de danske veje, rejses tusindvis af hektar ny skov og udtages kulstofrig landbrugsjord. Vi skal modne en ny teknologi som CCS, så den kan komme op i skala og ned i pris i takt med at vi får etableret helt nye værdikæder, der spænder over fangst, transport og lagring. Det er samtidig vigtigt at huske, at fremskrivningerne er øjebliksbilleder, der kan gå op og ned. Dette understreger vigtigheden i rettidig og løbende opfølgning på de aftalte reduktioner. Netop derfor følges der løbende op med aftalepartierne bag de politiske aftaler, og der er aftalt genbesøg af flere af aftalerne for at sikre, at de reduktioner, der er aftalt, bliver til virkelighed.

Klimaprogram 2025 gør status på implementering af initiativer med reduktionseffekt i 2030 fra de politiske aftaler inden for hver sektor. Status er, at initiativer med samlede reduktioner for 10,6 mio. ton CO₂e er implementeret og initiativer med reduktioner for 4,1 mio. ton CO₂e er under implementering, jf. figur 4.

Figur 4

Status på initiativer med reduktionseffekt i 2030.

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, 2025



Anm.: Statussen "under implementering" kan dække over at et initiativ enten er under forvaltningsmæssig implementering eller i gang med den efterfølgende samfunds-mæssige gennemførelse. Implementeringen opdeles i den forvaltningsmæssige implementering og den samfunds-mæssige gennemførelse. Den forvaltningsmæssige implementering defineres som at relevant lovgivning er vedtaget, og/eller afsatte bevillinger er fuldt udmøntet, og/eller udbuds-kontrakter er indgået. Den samfunds-mæssige gennemførelse af initiativet defineres som den fase, der typisk drives af andre samfunds-aktører end staten, fx konstruktion af et CCS-anlæg. CO₂e-effekter er angivet som de estimer, der blev lavet ved aftalens indgåelse. Der er ikke lavet en overlapsanalyse fsva. evt. dobbelttælling mellem *Aftale om grøn omstilling af landbruget* (Landbrugsaftalen) og *Aftale om Implementering af et Grønt Danmark*, hvorfor effekten af Landbrugsaftalen er udeladt i summen.

Der er en klar plan for implementering

For at komme i mål er det vigtigt, at der følges løbende op på, at de indgåede politiske aftaler implementeres grundigt og til tiden. Figur 5 viser det samlede overblik over implementeringsstatus for initiativer med en reduktionseffekt på over 0,1 mio. ton CO₂e i 2030, herunder forventningerne til, hvornår de enkelte initiativer er implementeret.

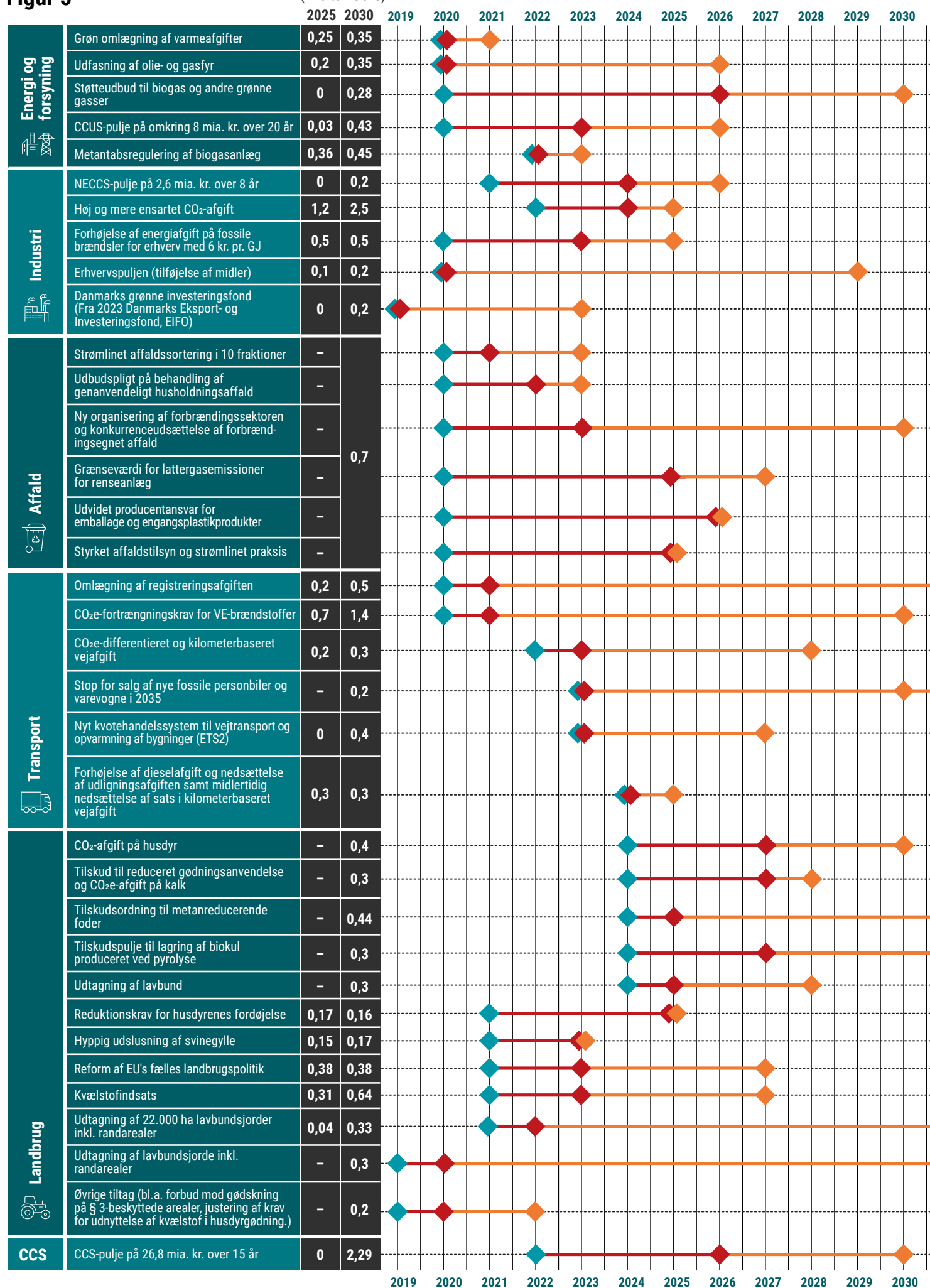
En så omfattende omstilling, som den vi er i gang med, indebærer naturligvis risici. Modning af nye teknologier som eksempelvis CCS og pyrolyse vil være forbundet med en række risici, og det har vi alle set ind i med åbne øjne, da vi lavede de politiske aftaler. Der vil også altid være usikkerhed i, hvordan markeder udvikler sig, eksempelvis udviklingen i elprisen. For at håndtere disse risici er det afgørende, at de identificeres tidligt, så vi kan arbejde løbende for at tage bestik af dem på vejen mod målet. I Klimaprogram 2025 gennemgås derfor de væsentligste risici for hver sektor, og hvad der gøres for at undgå, at de indtræffer.



Figur 5

Effekt
(mio.ton CO₂e)

◆ Aftale ◆ Forvaltningsmæssig implementering ◆ Samfundsmæssig gennemførelse



Vi er allerede godt i gang

Selvom der stadig er et stykke vej, før vi endeligt kan sige, at vi er i mål med alle reduktioner, står det ikke stille ude i det danske land. Udviklingen er allerede i fuld gang.

Vi ser, hvordan antallet af elbiler på vejene stiger, og hvordan strømmen bliver grønnere. Der skiftes til varmepumper og andre grønne varmeløsninger, og industrien reducerer sin CO₂-udledning. Samtidig ser vi, hvordan nye teknologier som CCS udvikles og implementeres. Den grønne omstilling er ikke længere noget, der sker i fremtiden, men noget, der allerede er i gang.

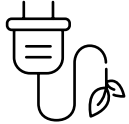
Udviklingen siden vedtagelse af klimaloven

Med *Aftale om klimalov* i 2019 satte Danmark et af de mest ambitiøse klimamål i verden, og i de snart seks år, der er gået siden, er der sket en hastig omstilling af hele det danske samfund. Siden klimalovens vedtagelse er der indgået over 100 grønne aftaler og afsat mere end 160 mia. kr. til den grønne omstilling.

De mange politiske aftaler og afsatte midler har medført store ændringer i Danmark, som blandt andet kan ses i boks 1.



Boks 1

		2019		2025
	Antal elbiler	15.000	⇒	Over 450.000
	Andelen af grøn strøm i stikkontakten	67 pct.	⇒	Forventes over 80 pct.
	Installeret solcellekapacitet	1,1 GW	⇒	Ca. 5 GW
	Bygninger med gasfyr	340.000	⇒	280.000
	Andel af biogas i gasnettet	10 pct.	⇒	Over 40 pct.
	Skønnet CO₂e-reduktion i 2030 ift. 1990	45 pct.	⇒	Ca. 72 pct.

En kæmpe omstilling af det danske samfund

Den grønne omstilling er allerede i fuld gang, og det vil have en kæmpe indvirkning på det danske samfund i de kommende år. Det betyder store forandringer, der vil kunne mærkes i mange områder af samfundet.

Vi kommer til at se investeringer for mange milliarder kroner i nye teknologier og infrastruktur, såsom CCS, havvind, elnettet, brint og pyrolyse. Vi kommer også til at opleve, at den grønne omstilling vil ændre landet og landskabet. Kulstofrige landbrugsjorde tages ud af landbrugsmæssig drift, der skal etableres 250.000 hektar ny skov frem mod 2045, og der kommer tusindvis af nye ladepunkter til elbiler. Samtidigt skal infrastrukturen på plads, så elnettet skal udbygges – både med synlige master over jorden og med nedgravede kabler. Omstillingen vil ikke kun have en positiv indvirkning på klimaet, men kan også skabe udvikling og nye arbejdspladser i hele Danmark.

ELNET

- Det danske elforbrug skønnes at fordobles inden 2040 sammenlignet med i dag. Det kræver massiv udbygning af elnettet
- Energinets anlægsportefølje indeholder knap 200 større projekter med budgetter på over 10 mio. kr. hver
- Forventede investeringer i elnettet på mere end 40 mia. kr. frem mod 2028



HAVVIND

- Udbud af 3 havvindmølleparker til etablering i starten af 2030'erne – det kan mere end fordoble den nuværende danske produktion af havvind
- Forventede anlægsinvesteringer på ca. 60 mia. kr.



CCS

- CCS-puljen på 26,9 mia. kr. udmøntes fra 2029
- Første fuldskala CCS-projekt fanger 430.000 ton CO₂ årligt fra 2026 – det svarer til at fjerne ca. 100.000 dieselmotorer fra de danske veje

TRANSPORT

- Frem til 2030 skønnes der at komme mere end 900.000 flere elbiler på de danske veje
- Der skønnes en tidobling af antallet af lastbiler, der kører på el i Danmark i 2030 sammenlignet med i dag
- Frem mod 2030 skønnes mere end 600.000 benzin- og dieselmotorer at blive fjernet fra de danske veje



LANDBRUG

- 43 mia. kroner til Danmarks Grønne Arealfond
- Rejsning af 250.000 hektar ny skov frem mod 2045 – et areal svarende til Lolland, Falster og Bornholm tilsammen
- Udtagning af 140.000 hektar kulstofrige landbrugsjord inkl. randarealer frem mod 2030
- 10 mia. kroner til lagring af biokul produceret ved pyrolyse frem mod 2045, der kan reducere landbrugets udledninger



BRINT

- Afsat op til 10,6 mia. kr. i driftsstøtte til et brintrør, der skal sætte gang i eksport af dansk brint til at bidrage til Europas grønne omstilling
- Mulig etablering af 133 kilometer brintrør fra Esbjerg til den tyske grænse i 2030
- Anlægsinvesteringer på ca. 6,9 mia. kr.



En ny geopolitisk virkelighed

Klimaloven blev født i en verden, hvor klimaet var højest på samfundsdagsordenen. Men siden da har verden ændret sig dramatisk. Krig i Europa har ført til, at forsvar og sikkerhed nu fylder langt mere, og den ændrede virkelighed ændrer også på, hvor pengene og opmærksomheden flyder hen. Ligesom den europæiske konkurrenceevne er under pres fra andre dele af verden.

Det betyder ikke, at klimapolitikken er blevet ligegyldig. Tværtimod. Klima- og energipolitik spiller en afgørende rolle i at gøre Danmark og Europa modstandsdygtig i en usikker verden. Det er kun blevet endnu vigtigere med en robust, uafhængig og stabil energiforsyning, der kan sikre vores samfund og økonomi. Her har Danmark en særlig vigtig rolle i kraft af det danske formandskab for EU's Ministerråd i 2. halvår 2025. Danmark står blandt andet i spidsen for forhandlinger, der omhandler udfasning af russisk energi. EU skal samtidig beslutte et nyt klimamål for 2040, hvor EU-Kommissionen i juli 2025 fremsatte et forslag til EU's klimamål i 2040 om mindst 90 pct. reduktion i 2040.

I den nye geopolitiske virkelighed er det samtidig vigtigt at finde de rette balancer. Det gælder i samspillet mellem forsvar, industripolitik og klima, hvor vi må sikre, at de tre spiller sammen, så klima- og energipolitikken bidrager til et sikkert Danmark og Europa samt en stærk konkurrenceevne. Det gælder også mellem fremdrift og folkelig opbakning, hvor vi må sikre, at vores klimainsats er både ambitiøs, ansvarlig og realistisk, så vi bevarer den brede opbakning i befolkningen. For uden den folkelige opbakning er omstillingen ikke mulig.

Det er en kompleks, men nødvendig opgave. For kun ved at finde de rette balancer kan vi sikre, at Danmark og Europa kan møde de udfordringer, der ligger foran os.



Klima som ny strukturpolitik

Siden *Aftale om klimalov*, har både Danmark og resten af verden gennemgået store forandringer. Det er tydeligt, at klimapolitik ikke kan ses isoleret, men skal tænkes sammen med resten af samfundet. Klimapolitik er langsigtede beslutninger, der griber ind i hele samfundets måde at fungere. Med de politiske aftaler vil vi fx have afgifter på drivhusgasser i de mest udledende sektorer. Derfor kan klimapolitik ikke længere behandles som et særskilt politikområde, men i langt højere grad tænkes som en langsigtet udvikling af vores samfund – på samme måde som øvrige strukturpolitiske områder som eksempelvis skatte-, arbejdsmarked- eller uddannelsespolitik.

Den grønne omstilling er ikke en midlertidig indsats. Det er en varig og omfattende opgave, som kræver, at vi tør se langt frem og tage ansvar for at lægge skinnerne mod en klimaneutral fremtid. Da vi satte målet om en 70 procents reduktion af drivhusgasser i 2030, vidste vi ikke hvordan vi skulle nå derhen. Men vi har lært meget siden da – og vi står nu et langt bedre sted.

Siden Klimaloven er vi løbende blevet bedre til at skønne over de teknologiske muligheder for yderligere reduktioner og omkostningerne herved – blandt andet med udvikling og udbygning af modeller som GrønREFORM. I Klimaprogram 2025 er GrønREFORM brugt til en analyse af reduktionspotentialer og -omkostninger på tværs af en række omstillingsteknologier og sektorer. I dag har vi altså en bedre viden om, hvad der skal til for at nå målene. Men det gør ikke opgaven lettere. De største sektorer i 2030 målt på udledning er transport- og landbrugssektoren, som samlet skønnes at udgøre mere end tre fjerdedele af Danmarks samlede udledninger. Det er sektorer, hvor omstillingen tager tid, og hvor nogle af de teknologiske løsninger fortsat er under udvikling. De sidste ton bliver de sværeste. Vi har allerede taget store skridt – men nu venter svære beslutninger. Hvad er de gode løsninger, og hvem skal betale for omstillingen? Hvor hurtigt skal det gå? Skal vi kun tage ansvar for vores udledninger herhjemme eller også se ud over vores egne grænser? Uanset hvad, vil omstillingen komme med en regning. Den politiske opgave bliver derfor at sikre, at omstillingen frem mod klimaneutralitet sker på en ansvarlig og balanceret måde. For vi når kun i mål, hvis vi gør det sammen.



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Klimahandling 2025

September 2025

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

Tlf. : +45 3392 2800
E-mail: kefm@kefm.dk

ISBN 978-87-92555-99-1

Fotokreditering:
Forside: Adobe Stock

Publikationen kan hentes på
www.kefm.dk

